

Απόσπασμα από το πρακτικό της 17<sup>ης</sup> συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου.

**Θ Ε Μ Α :** «ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ , ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ 2014-2019 ΔΗΜΟΥ ΛΑΜΙΕΩΝ».

Σήμερα την **24η** του μήνα **Σεπτεμβρίου** του έτους **2015**, ημέρα **Πέμπτη** και ώρα **19:00** το Δημοτικό Συμβούλιο συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου, στην οδό Αινιάνων 6, ύστερα από την αριθμ. **58390-18/9/2015** πρόσκληση του Προέδρου, που δημοσιεύθηκε και επιδόθηκε με αποδεικτικό στους Δημοτικούς Συμβούλους, σύμφωνα με το άρθρο 67 του Ν. 3852/2010.

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης ο Πρόεδρος διαπίστωσε ότι από τα σαράντα ένα (41) μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου :

**ΠΡΟΕΔΡΟΣ : ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΛΕΙΤΣΑΚΗΣ**

**ΠΑΡΟΝΤΕΣ**

1) Μαντζάνας Δημήτριος	15) Κυρίτσης Δημήτριος	29) Συλεούνης Δημήτριος
2) Ρούλιας Ιωάννης	16) Τσιτσιάς Μάρκος	30) Φώσκολος Παναγιώτης
3) Ζήσιμος Γεώργιος	17) Τσεκούρας Δημήτριος	31) Αργύρης Αθανάσιος
4) Ριζάκος Παναγιώτης	18) Νταφλούκας Βασίλ.	32) Σταυρογιάννης Κων/νος
5) Αρναούτογλου Θεόδωρος	19) Χαλβαντζής Ζαχαρίας	33) Αντωνίου-Σιούτα Μαρία
6) Μώρης Δημήτριος	20) Λάμπρου Γεώργιος	34) Σαγιάς Γεώργιος
7) Κορέντζελος Δημήτρ.	21) Ζαγκανάς Γεώργιος	35) Στασινός Παναγιώτης
8) Αργύρη Παρασκευή	22) Τελώνης Δημήτριος	36) Χρονάς Αναστάσιος
9) Κερπινιώτης Κων/νος	23) Καραθάνος Κων/νος	
10) Τσακμάκης Δημήτριος	24) Κοτρωνιάς Γεώργιος	
11) Αδάμ-Μπαλταδούρου Δέσποινα	25) Κουτσοβέλης Σωτήριος	
12) Μπολοκούτας Κων/νος	26) Μητσόπουλος Δημήτριος	
13) Καραγιάννης Στυλιανός	27) Ραφτοπούλου Μαρία	
14) Μπούκας Αθανάσιος	28) Μουστάκας Κων/νος	

**ΑΠΟΝΤΕΣ :**

1) Διαμαντάρας Αλέξανδρος
2) Κούτρας Δημήτριος
3) Ανδρικόπουλος Ανδρέας
4) Αντωνίου Αικατερίνη

Στη Συνεδρίαση κλήθηκαν και οι Πρόεδροι Δημοτικών Κοινοτήτων, Πρόεδροι Τοπικών Κοινοτήτων & Εκπρόσωποι Τοπικών Κοινοτήτων εκ των οποίων παραβρέθηκαν οι παρακάτω :

1) Υφαντής Γεώργιος	Τ.Κ. Βαρδατών
2) Φούρλας Γεώργιος	Τ.Κ. Δέλφινου
3) Καραγιάννης Ιωάννης	Τ.Κ. Λυχνού
4) Αλεξανδρής Νικόλαος	Τ.Κ. Περιστερίου

Ο Δήμαρχος Νικόλαος Σταυρογιάννης προσκλήθηκε και παρίσταται στη συνεδρίαση. Στη συνεδρίαση παρευρίσκεται και ο Χιώτης Ιωάννης, υπάλληλος του Δήμου για την τήρηση των πρακτικών.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία - καθώς από το σύνολο 41 μελών ήταν παρόντα 37 μέλη, ο πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και εισηγούμενος το 1ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, θέτει υπόψη του Δημοτικού Συμβουλίου εισήγηση του κ. ΔΗΜΑΡΧΟΥ, που έχει ως εξής:

Τίθεται υπόψη του Δ.Σ. η με αριθμ. 2/2015 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Δήμου Λαμιέων που αφορά στον Στρατηγικό Σχεδιασμό του Επιχειρησιακού Σχεδίου 2014-2019 του Δήμου Λαμιέων και καλείστε για τη λήψη σχετικής απόφασης.

Το Δ.Σ. αφού άκουσε την εισήγηση του Δημάρχου,  
Μετά από διαλογική συζήτηση

**Αποφασίζει κατά πλειοψηφία**

**Εγκρίνει τον Στρατηγικό Σχεδιασμό του Επιχειρησιακού Σχεδίου 2014-2019 του Δήμου Λαμιέων, ο οποίος έχει ως εξής :**

## ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Οι όροι "σχεδιασμός" και "προγραμματισμός" είναι ταυτόσημοι και χρησιμοποιούνται σαν αντίστοιχο του "planning".

Στην γενικότητά τους ορίζονται “ως μια ιδιαίτερα λογική διαδικασία, προς την επίτευξη μιας κατάστασης, που παρουσιάζει ορισμένα επιθυμητά χαρακτηριστικά”.

Ο στρατηγικός σχεδιασμός θεωρείται από τα πιο σύγχρονα είδη σχεδιασμού. Η γενική δομή του επιτρέπει την υιοθέτησή του από διαφορετικές πολιτικές και ιδεολογικές κατευθύνσεις, με ευρέα όρια προσαρμογών. Χωρίς, δηλαδή, σε καμία περίπτωση να είναι ιδεολογικά αδιάφορος (value free), επιτρέπει και ενθαρρύνει την χρήση και προσαρμογή της μεθοδολογίας του από παράγοντες με διαφορετικές κυρίαρχες πολιτικές απόψεις, παρέχοντάς τους, μάλιστα, σχετικά πλεονεκτήματα στον στίβο των εφαρμογών τους. Η ιδιότητα αυτή, του στρατηγικού σχεδιασμού, τον καθιστά **αποτελεσματικό εργαλείο στην αστική διαχείριση**, στην οποία η πολιτική και ιδεολογική πολυπλοκότητα είναι βασικό συνθετικό στοιχείο.

Στοιχεία που του προσδίδουν χαρακτηριστικά «υπεροχής», έναντι άλλων τύπων σχεδιασμού, είναι το ότι:

- Προσανατολίζεται περισσότερο στην ανάληψη δράσης, την εφαρμογή και τα αποτελέσματα.
- Προάγει ευρύτερη και με μεγαλύτερη ποικιλία, συμμετοχή κατά την διαδικασία σχεδιασμού.
- Δίνει μεγαλύτερη έμφαση στην κατανόηση των παραγόντων που επηρεάζουν μια τοπική κοινωνία στο ευρύτερο περιβάλλον της, ορίζοντας τις ευκαιρίες και τις απειλές που προέρχονται από αυτό.
- Ενθαρρύνει την ανταγωνιστικότητα εκ μέρους των τοπικών κοινωνιών.
- Δίνει έμφαση στην αξιολόγηση των δυνατοτήτων και αδυναμιών μιας τοπικής κοινωνίας, σε σχέση με τις ευκαιρίες και τις απειλές από το ευρύτερο περιβάλλον της.

Θα μπορούσε να υποστηριχθεί ότι ο στρατηγικός σχεδιασμός προσεγγίζει, χωρίς να είναι, το συστημικό μοντέλο σχεδιασμού, το οποίο περιλαμβάνει την συμμετοχή ομάδων, ενώ παράλληλα προϋποθέτει την ύπαρξη δεδομένων και βασίζεται σε στοιχεία, παρέχοντας αποδείξεις, προκειμένου να μετρηθεί η αποτελεσματικότητα του έργου/ δράσης που υλοποιείται.

Επίσης ο στρατηγικός σχεδιασμός, ορίζεται και ως μια διαδικασία, προσδιορισμού εφικτών στόχων και υλοποίησης στρατηγικών, με εφαρμογή σε ποικίλα πεδία ανάπτυξης δράσεων όπως:

- ο η συμμετοχή των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων στην ανάπτυξη πρωτοβουλιών που αφορούν π.χ. την τοπική οικονομική ανάπτυξη
- ο η ανάδειξη μιας περιοχής, σε σχέση με άλλες ανταγωνιστικές, μέσω των συγκριτικών πλεονεκτημάτων της
- ο η εξεύρεση στρατηγικών για την ανάπτυξη των εσωτερικών δυνατοτήτων για την οργάνωση ενός οργανισμού και την εκμετάλλευσή ευκαιριών στο περιβάλλον

**ΤΑ ΠΕΝΤΑΕΤΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΤΩΝ Ο.Τ.Α**

Η υποχρέωση σύνταξης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων θεσμοθετείται για τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης με το Νόμο 3852/2010 («Καλλικράτης») και εξειδικεύεται ως προς το περιεχόμενό τους με την 41179/2014 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

Τα Πενταετή Επιχειρησιακά Προγράμματα περιλαμβάνουν:

**1.Στρατηγικό Σχέδιο, όπου:**

- αποτυπώνονται τα χαρακτηριστικά της γεωγραφικής ενότητας του Ο.Τ.Α, τα χαρακτηριστικά του ίδιου του Ο.Τ.Α. και των Νομικών Προσώπων του, ως οργανισμών και αξιολογείται η υφιστάμενη κατάσταση,
- διατυπώνεται το αναπτυξιακό όραμα για την περιοχή του Ο.Τ.Α. και οι κατευθυντήριες αρχές, που πρέπει να διέπουν τον τρόπο λειτουργίας του και τον τρόπο διοίκησης των τοπικών υποθέσεων,
- προσδιορίζεται η στρατηγική του Ο.Τ.Α προκειμένου να επιτευχθεί το όραμά του

**2.Επιχειρησιακό Σχέδιο, όπου:**

- προσδιορίζονται οι αναπτυξιακές προτεραιότητες, σύμφωνα με τις οποίες διαρθρώνεται το Πενταετές Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, λαμβάνοντας υπόψη τις εθνικές και περιφερειακές αναπτυξιακές προτεραιότητες και τα θεσμοθετημένα εργαλεία χωρικού σχεδιασμού καθώς και την προώθηση της μακροπεριφερειακής στρατηγικής. Οι αναπτυξιακές προτεραιότητες του Ο.Τ.Α. διατυπώνονται με τη μορφή αξόνων οι οποίοι εξειδικεύονται περαιτέρω σε μέτρα,
- κάθε μέτρο εξειδικεύεται σε στόχους. Προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι του κάθε μέτρου, κάθε υπηρεσία καταρτίζει αρμοδίως σχέδια δράσης. Οι δράσεις είναι δυνατό να είναι κατηγορίες έργων ή μεγάλα έργα ή επαναλαμβανόμενες λειτουργίες των υπηρεσιών και των οργάνων διοίκησης, προσδιορίζονται δράσεις υπερτοπικής σημασίας και προώθησης διαδημοτικών συνεργασιών διασφαλίζοντας τις αρχές της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης. Υπεύθυνοι υλοποίησης των δράσεων μπορεί να είναι υπηρεσίες του Ο.Τ.Α. και των Νομικών Προσώπων του. Μπορεί επίσης να είναι και σύνδεσμοι Ο.Τ.Α. στους οποίους συμμετέχει ο Ο.Τ.Α. ή οι δομές που ορίζονται ως φορείς υλοποίησης στις συμβάσεις συνεργασίας του Ο.Τ.Α. με άλλους φορείς.
- ομαδοποιούνται και ελέγχονται οι δράσεις για την επίτευξη των στόχων του κάθε μέτρου,
- ιεραρχούνται και προγραμματίζονται οι δράσεις καθορίζεται το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους,
- συσχετίζονται οι δράσεις με οικονομικές πηγές και συμπληρώνεται σχετικό έντυπο-πίνακας προγραμματισμού. καταγράφονται οι συνολικά διαθέσιμοι πόροι ανά πηγή χρηματοδότησης και οι προϋποθέσεις άντλησης όπως υπολογίζονται κατά τη χρονική περίοδο κατάρτισης του επιχειρησιακού σχεδίου,
- εκτιμώνται τα έσοδα του Ο.Τ.Α. και των Νομικών Προσώπων του, ανά πηγή χρηματοδότησης για κάθε έτος της πενταετίας,
- υπολογίζονται συνοπτικά οι λειτουργικές και οι επενδυτικές δαπάνες των δράσεων του προγράμματος για κάθε έτος της πενταετίας,
- καταρτίζονται οι χρηματοδοτικοί πίνακες του προγράμματος ανά έτος και πηγή χρηματοδότησης

**3. Δείκτες Παρακολούθησης και Αξιολόγησης,** για την παρακολούθηση του Πενταετούς Επιχειρησιακού Προγράμματος, οι οποίοι διακρίνονται σε Δείκτες Εισροών, Εκροών και Αποτελέσματος. Οι Δείκτες αξιοποιούνται για την ποσοτικοποίηση των στόχων, προκειμένου αυτοί να καταστούν μετρήσιμοι. Σε κάθε Δείκτη αντιστοιχίζεται μια τιμή - στόχος για κάθε δράση.

**ΤΟ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΛΑΜΙΕΩΝ**

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου αποτελεί βασικό εργαλείο προγραμματισμού, δράσεων τοπικής και εσωτερικής ανάπτυξης του Δήμου. Για το λόγο αυτό:

- Είναι ολοκληρωμένο πρόγραμμα τοπικής ανάπτυξης και βελτίωσης της διοικητικής ικανότητας του ΟΤΑ και προϊόν συλλογικής λειτουργίας των υπηρεσιών του Δήμου
- Είναι οργανικό στοιχείο της καθημερινής λειτουργίας και διοίκησης του Δήμου και μέρος του προγραμματικού του κύκλου
- Είναι εύχρηστο, σύντομο και περιεκτικό, κωδικοποιώντας κατά το δυνατόν την πληροφορία που παρέχει, ώστε να διευκολύνει την παρακολούθηση και την επικαιροποίησή του
- Δίνει έμφαση στη διάγνωση, σε σχέση με την αποτύπωση του εξωτερικού και εσωτερικού περιβάλλοντος, για την ανάδειξη βασικών αναπτυξιακών προτεραιοτήτων
- Δίδει έμφαση στον τεκμηριωμένο προσδιορισμό των κρίσιμων ζητημάτων, στα οποία πρέπει να επικεντρώσει τις προσπάθειές του ο Δήμος, λαμβάνοντας υπόψη τα τοπικά προβλήματα, τις εθνικές και περιφερειακές αναπτυξιακές προτεραιότητες και τις δυνατότητές του ως οργανισμού

- Οι άξονες (τέσσερις τον αριθμό) του στρατηγικού σχεδιασμού είναι προκαθορισμένοι και σε συμφωνία με την οργάνωση των αρμοδιοτήτων σε θεματικές ενότητες (Ν 3852/2010)
- Ο επιχειρησιακός σχεδιασμός αποτελεί την κεντρική αναφορά ώστε να δίνει εύκολα το υπόβαθρο, σχεδόν αυτοματοποιημένα, για την εκπόνηση επιμέρους σχεδίων δράσης (ανά υπηρεσία υλοποίησης, ανά θεματική, κλπ.)
- Διερευνά πλήθος πηγών χρηματοδότησης, αποτελώντας βάση για το σχεδιασμό και υλοποίηση δράσεων κυρίως αναπτυξιακού χαρακτήρα
- Συνδέεται με το ετήσιο πρόγραμμα δράσης, το τεχνικό πρόγραμμα και τον προϋπολογισμό του Δήμου
- Υποστηρίζεται, κατά το δυνατόν, από μηχανογραφική εφαρμογή
- Αξιοποιεί δείκτες επίδοσης

Για την σύνταξη του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου Λαμιέων η Διεύθυνση Οργάνωσης, Σχεδιασμού και Πληροφορικής, με την καθοριστική συμβολή όλων των Διευθύνσεων, συνέλεξε και επεξεργάστηκε μια σειρά αναλυτικών δεδομένων, τα οποία και έθεσε υπόψη της Εκτελεστικής Επιτροπής, μαζί με σχέδιο του Στρατηγικού Σχεδιασμού, περίληψη του οποίου, πάνω στα βασικότερα σημεία του, παρατίθεται ακολούθως.

### **ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ**

Από τις προηγούμενες διαδικασίες σύνταξης των αντίστοιχων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των περιόδων 2008-2011 και 2011-2013 αντλήθηκε πολύ σημαντική εμπειρία, η οποία και αξιοποιήθηκε κατά την παρούσα διαδικασία, κεντρικό άξονα της οποίας αποτέλεσε η προσπάθεια συμμετοχής σε αυτήν σημαντικού αριθμού στελεχών του Δήμου, προκειμένου να επιτευχθεί διάχυση τεχνογνωσίας και απόκτηση εμπειρίας. Έτσι σε επίπεδο μεθοδολογίας αποτέλεσε στρατηγικό στόχο η δημιουργία συνείδησης προγραμματισμού, ως τρόπο δουλειάς, στα στελέχη του Δήμου, για την επίτευξη του οποίου ακολουθήθηκαν βιωματικές εκπαιδευτικές διαδικασίες. Ακόμα, κατά την διαδικασία της SWOT ανάλυσης του εσωτερικού περιβάλλοντος, εφαρμόστηκε η μέθοδος της έρευνας πεδίου με ημιδομημένες συνεντεύξεις, στην οποία συμμετείχαν για κάθε υπηρεσιακή μονάδα οι κατέχοντες τις θέσεις ευθύνης και τα παλαιότερα στελέχη της. Η σύνταξη του Ε.Π. αναπτύχθηκε στα παρακάτω επίπεδα:

#### Επίπεδο πρώτο: Αποτύπωση της πραγματικότητας

Στη φάση αυτή καταγράφηκαν τα χαρακτηριστικά που συνθέτουν την σημερινή πραγματικότητα του Δήμου Λαμιέων, όπως τα δημογραφικά δεδομένα, η θέση του στον γενικότερο εθνικό και περιφερειακό αναπτυξιακό σχεδιασμό, η δυναμική που διαθέτει στην κοινωνική και οικονομική πραγματικότητα σε τοπικό και ευρύτερο γεωγραφικό πεδίο κλπ. Η αποτύπωση αυτή αναπτύχθηκε μέσα από:

- ❖ Καταγραφή και ανάλυση του εξωτερικού περιβάλλοντος και
- ❖ Καταγραφή και ανάλυση του εσωτερικού περιβάλλοντος του Δήμου Λαμιέων

Σε κάθε ένα από αυτά τα επίπεδα εφαρμόστηκε η μέθοδος της SWOT ανάλυσης, η οποία επικεντρώνεται στον προσδιορισμό εκείνων των παραμέτρων που στοιχειοθετούν τις δυνατότητες και τις ευκαιρίες ανάπτυξης του Δήμου, ενώ παράλληλα εντοπίζονται τα προβλήματα και οι δυσκολίες που επηρεάζουν αρνητικά τις δημοτικές λειτουργίες.

#### Επίπεδο δεύτερο: Διατύπωση οράματος και αρχών

Το αναπτυξιακό όραμα και οι κατευθυντήριες αρχές πάνω στις οποίες θα πρέπει να στηριχθούν οι εν γένει δημοτικές λειτουργίες και ο τρόπος διοίκησης των τοπικών υποθέσεων, αποτέλεσε σημαντικό σημείο αναφοράς, δεδομένου ότι αποτελούν βασικό μοχλό για την στόχευση των προσπαθειών και την επιτυχή και αποτελεσματική ανάπτυξη των παρεμβάσεων.

#### Επίπεδο τρίτο: Προσδιορισμός της στρατηγικής

Στο επίπεδο αυτό προσδιορίστηκαν οι αναπτυξιακές προτεραιότητες του Δήμου οι οποίες αποτελούν γενικές κατευθύνσεις της Δημοτικής Αρχής, που καθοδηγούν και προσανατολίζουν τις ειδικότερες αποφάσεις των υπηρεσιών κατά την επιλογή των δράσεων. Με άλλα λόγια επιλέχθηκε ο Στρατηγικός Σχεδιασμός που θα ακολουθηθεί για τα επόμενα χρόνια της παρούσας δημοτικής περιόδου, οργανωμένος σε τέσσερις Άξονες, ο καθένας από τους οποίους εξειδικεύεται σε Μέτρα και Στόχους.

### **ΕΝΤΟΠΙΣΜΟΣ ΚΡΙΣΙΜΩΝ ΖΗΤΗΜΑΤΩΝ**

#### **Συνοπτική Αξιολόγηση Εξωτερικού Περιβάλλοντος (S.W.O.T Ανάλυση)**

#### **Δυνατότητες**

- Κεντροβαρής θέση του Δήμου στον εθνικό γεωγραφικό χώρο και στο σύστημα διεθνών και εθνικών μεταφορών
- Διοικητικό κέντρο της περιφερειακής ενότητας Στερεάς Ελλάδας

- Ιδιαίτερης αξίας οικοσυστήματα (περιοχές NATURA, καταφύγιο άγριας ζωής, υγροβιότοποι, ελληνοπυγότεος κλπ.)
- Ικανοποιητική ανάπτυξη του τηλεπικοινωνιακού δικτύου
- Ικανός αριθμός Ιαματικών πηγών.
- Ύπαρξη του ιστορικού τριγώνου Θερμοπλών-Αλαμάνας-Γοργοπόταμου και ειδικότερα η παγκοσμίου εμβέλειας τοποθεσία των Θερμοπλών.
- Δυνατότητα εναλλακτικού τουρισμού (περιβαλλοντικού, συνεδριακού, ιαματικού, θρησκευτικού)
- Συμμετοχή του Δήμου σε διεθνή και ευρωπαϊκά δίκτυα πόλεων
- Ενδυνάμωση παραδοσιακής κτηνοτροφίας και γεωργίας με ώθηση για πιστοποίηση προϊόντων Π.Ο.Π. που διαθέτει η περιοχή.
- Ύπαρξη γεωθερμικού ανεκμετάλλευτου πεδίου
- Ύπαρξη βασικών υποδομών φυσικού αερίου

### Προβλήματα

- Ανεπαρκές σύστημα διαχείρισης στερεών αποβλήτων
- Ανεπαρκή αποχετευτικά δίκτυα στις περιοχές επέκτασης και κυρίως στους περιαστικούς οικισμούς
- Επιβάρυνση του τοπικού φυσικού περιβάλλοντος λόγω λατομικής και βιοτεχνικής-βιομηχανικής δραστηριότητας, διάθεσης αποβλήτων στον Σπερχειό, και συνωστισμού των δικτύων υψηλής τάσης της ΔΕΗ σε περιοχές του Δήμου
- Συνεχείς πλημμύρες σε παρόχθιους του Σπερχειού οικισμούς και καλλιέργειες
- Κίνδυνος υποβάθμισης των περιβαλλοντικών πόρων και των οικοσυστημάτων της περιοχής λόγω της μη εφαρμογής του θεσμικού πλαισίου και της καθυστέρησης υλοποίησης βασικών περιβαλλοντικών υποδομών
- Σημαντικά κυκλοφοριακά προβλήματα φόρτου και στάθμευσης στο κέντρο της Λαμίας με συνέπεια την επιβάρυνση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και ηχορρύπανσης
- Έλλειψη χώρων πρασίνου στο αστικό ιστό και ιδιαίτερα στο κέντρο της Πόλης της Λαμίας καθώς και κοινόχρηστων χώρων με σύγχρονες εγκαταστάσεις στους περιαστικούς οικισμούς
- Ύπαρξη πεπαλαιωμένου οδικού δικτύου, έλλειψη περιφερειακών οδών Πόλης και ανάγκη κατασκευής τους.
- Πυκνή δόμηση και υψηλοί όροι δόμησης αστικού κέντρου Λαμίας
- Έλλειψη πολεοδομικού σχεδιασμού στους περιαστικούς οικισμούς
- Προοδευτική απαξίωση λόγω έλλειψης συντήρησης του κτιριακού αποθέματος κυρίως στον αστικό τομέα (εκπαιδευτήρια, πολιτιστικά κέντρα, διοικητικά κτίσματα, βρεφονηπιακοί σταθμοί, ΚΑΠΗ κ.ο.κ.) αλλά και στις απομονωμένες και δυσπρόσιτες περιοχές (αγροτικά ιατρεία, αναψυκτήρια, σύλλογοι κ.ο.κ.) και αξιοποίηση διατηρητέων σε διάφορες περιοχές του Δήμου (εργοστάσια, παλαιά σχολεία, υδρόμυλοι κοινοτικά καταστήματα κ.ο.κ.).
- Προοδευτική απαξίωση των κοινοχρήστων χώρων και Παιδικών χαρών λόγω έλλειψης συντήρησης και προσαρμογής στους νέους θεσμοθετημένους κανόνες κατασκευής και λειτουργίας.
- Εκσυγχρονισμός ΒΙ.ΠΕ Λαμίας και καθυστέρηση δημιουργίας ΒΙΟ.ΠΑ Γοργοπόταμου.

### Ευκαιρίες

- Αναδυόμενος νέος άξονας ανάπτυξης Ηγουμενίτσας-Λάρισας-Λαμίας ( με βάση την υπερτοπική οδική υποδομή Ε65)
- Βελτίωση της υπερτοπικής οδικής σύνδεσης με την ολοκλήρωση των οδικών αξόνων ΠΑΘΕ και Ε65
- Δημιουργία Οδικού / Σιδηροδρομικού Κόμβου Συνδυασμένων Μεταφορών RRT των ΔΕΔ-Μ και Εμπορευματικού Κέντρου Λαμίας
- Ευρωπαϊκά προγράμματα για αστικά κέντρα (JESSICA, πρόγραμμα ολοκληρωμένων σχεδίων για αστικές αναπλάσεις)
- Αυξανόμενη ευαισθησία πολιτών και πολιτικών φορέων σε θέματα περιβάλλοντος και κλιματικής αλλαγής
- Αξιοποίηση πόρων (εθνικών & Ε.Ε.) για δημιουργία και εκσυγχρονισμό περιβαλλοντικών υποδομών καθώς και εφαρμογή συστημάτων περιβαλλοντικής διαχείρισης
- Αξιοποίηση πόρων Ε.Ε. για ενεργειακή αναβάθμιση του κτιριακού αποθέματος του Δήμου και των εγκαταστάσεων του.
- Ολοκλήρωση νέων ενεργειακών δικτύων σε εθνικό αλλά και διεθνές επίπεδο
- Έμφαση στο ΕΣΠΑ, LEADER, Αγροτική Ανάπτυξη κ.λ.π. στη δημιουργία και ενίσχυση περιβαλλοντικών υποδομών (μονοπατιών, φαραγγιών, ποδηλατοδρόμων, υποδομών άρδευσης κ.ό.κ.).
- Αξιοποίηση μεγάλου μήκους ήδη εγκατεστημένου δικτύου οπτικών ινών εντός του αστικού κέντρου

**Περιορισμοί**

- Σύγκρουση Εθνικού χωροταξικού σχεδιασμού και Περιφερειακού και κατ' επέκταση αποτυχία της περιφερειακής πολιτικής για ισόρροπη ανάπτυξη των περιφερειών.
- Έλλειψη περιφερειακή συνείδηση σε επίπεδο διαπεριφερειακής συνεργασίας
- Έλλειψη οργάνων κατάλληλης ευρωπαϊκής κλίμακας για σχεδιασμό και υλοποίηση περιφερειακής πολιτικής με ενδεχόμενη απώλεια κονδυλίων από την μη συντονισμένη προσπάθεια απορρόφησης πόρων στα πλαίσια των ευρωπαϊκών προγραμμάτων.
- Διεθνής αλλά και εθνική οικονομική κρίση και ανάλογος περιορισμός εθνικής χρηματοδότησης.
- Καθυστέρηση ολοκλήρωσης των εκτελούμενων έργων μεταφορών.
- Υστέρηση στην ανάπτυξη των συνδυασμένων μεταφορικών υποδομών
- Περίπλοκη εφαρμογή κοινοτικής περιβαλλοντικής νομοθεσίας στους τομείς γεωργίας και κτηνοτροφίας, διαχείρισης υδάτινων πόρων, διαχείρισης υγρών και στερεών αποβλήτων, διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών.
- Περιορισμένες δυνατότητες πολιτικής προστασίας ενόψει φυσικών καταστροφών (σεισμοί, πυρκαγιές, πλημμύρες)

**Συνοπτική Αξιολόγηση Εσωτερικού Περιβάλλοντος (S.W.O.T Ανάλυση)****Δυνατότητες**

- Ικανοποιητικό μορφωτικό επίπεδο και εμπειρία των στελεχών στην διαχείριση των δημοτικών υποθέσεων
- Ικανοποιητική ύπαρξη υποδομών για την ανάπτυξη της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
- Ικανοποιητικό επίπεδο επάρκειας κτιριακού και μηχανολογικού εξοπλισμού
- Αύξηση εσόδων από αξιοποίηση ακίνητης περιουσίας

**Προβλήματα**

- Απουσία σύγχρονων μεθόδων διοίκησης και διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού
- Υστέρηση στην πλήρη γνώση για την εφαρμογή του νέου θεσμικού πλαισίου λειτουργίας των ΟΤΑ και ιδιαίτερα του ανταγωνιστικού περιβάλλοντος μέσα στο οποίο αυτοί αναπτύσσουν πλέον τις δραστηριότητές τους
- Έλλειψη προσωπικού και ειδικότερα εξειδικευμένου σε θεματικά αντικείμενα που απαιτούν ιδιαίτερες επιστημονικές γνώσεις (προγραμματισμού, κοινωνικής έρευνας, στατιστικής, ανάπτυξης και εφαρμογής σύγχρονων μεθόδων και εργαλείων διοίκησης και διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού, αξιοποίησης περιουσίας κλπ.)
- Εσωστρέφεια και έλλειψη συνεργατικότητας μεταξύ των στελεχών των διαφόρων υπηρεσιακών μονάδων και κατά συνέπεια συμπληρωματικότητας και συνεπικουρίας στην καθημερινή τους λειτουργία
- Αντιστάσεις στην εισαγωγή σύγχρονων μεθόδων στην άσκηση του δημοτικού έργου
- Περιορισμένοι οικονομικοί πόροι
- Πεπαλαιωμένος εξοπλισμός σε διάφορα επίπεδα δημοτικής δραστηριότητας, που κατά περίπτωση δημιουργεί σοβαρά εμπόδια
- Περιορισμένη διάχυση της γνώσης και της εμπειρίας μεταξύ των στελεχών λόγω ανυπαρξίας σχετικών μηχανισμών
- Ανυπαρξία αρχείων (γενικού και ειδικών), οργανωμένων κατά τρόπο συστηματικό και εύκολα προσβάσιμο
- Μη επαρκής τυποποίηση διοικητικών διαδικασιών, με επακόλουθο την εμφάνιση σχετικών προβλημάτων, όπως η απώλεια πόρων (ανθρώπινων και οικονομικών) και η καθυστέρηση στην διεκπεραίωση των υποθέσεων
- Έλλειψη δημοτικού κτηματολογίου ακίνητης περιουσίας, πλήρους και ακριβούς
- Έλλειψη συστηματοποιημένου μηχανισμού είσπραξης δημοτικών εσόδων
- Έλλειψη εξειδικευμένων κανονισμών λειτουργίας (επί συγκεκριμένων θεματικών αντικειμένων)
- Δύσκαμπτη οργάνωση των δημοτικών υπηρεσιών

**Ευκαιρίες**

- Οι δυνατότητες ενίσχυσης της πολιτικής ανάπτυξης ανθρώπινων πόρων μέσα από την αξιοποίηση σχετικών συγχρηματοδοτούμενων δράσεων του νέου Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης

- Ομοίως για την χρηματοδότηση αναβάθμισης του μηχανολογικού (κυρίως αυτού που εξυπηρετεί την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση) εξοπλισμού
- Η ιδιαίτερη έμφαση των εθνικών και ευρωπαϊκών πολιτικών στην ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού και την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας, έτσι όπως αυτή εκφράζεται μέσα από συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα (αναφορικά με την εξασφάλιση οικονομικών πόρων) και δράσεις μεταφοράς τεχνογνωσίας και καλών πρακτικών
- Η μέγιστη αξιοποίηση των εκπαιδευτικών προγραμμάτων του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης
- Η αξιοποίηση του νέου εθνικού νομοθετικού πλαισίου για την εφαρμογή σύγχρονων μεθόδων διοίκησης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, το οποίο τίθεται σταδιακά σε εφαρμογή
- Εφαρμογή προγραμμάτων Συνεργασίας Δημόσιου Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) με θεματικά αντικείμενα αναπτυξιακού χαρακτήρα

### Περιορισμοί

- Οι γενικότερες ρυθμίσεις για τον περιορισμό των προσλήψεων στον δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα
- Προβλήματα ολοκλήρωσης θεσμικού πλαισίου ηλεκτρονικής διακυβέρνησης
- Περικοπές υφιστάμενων επιχορηγήσεων των δομών των ΟΤΑ από κεντρικούς φορείς ή καθυστερήσεις στη ροή των επιχορηγήσεων
- Η άκρα ανταγωνιστικότητα στην εξασφάλιση οικονομικών πόρων από συγχρηματοδοτούμενες δράσεις, η οποία απαιτεί υψηλό βαθμό οργάνωσης και ετοιμότητας
- Η περιορισμένη αντίληψη που επικρατεί στον στενό και ευρύτερο γεωγραφικό χώρο σχετικά με την αναγκαιότητα ανάπτυξης συμπράξεων και διαμόρφωσης κοινής στρατηγικής και κοινού πλαισίου ανάληψης πρωτοβουλιών, με προοπτικό αναπτυξιακό χαρακτήρα

### Κρίσιμα ζητήματα εσωτερικής ανάπτυξης

Από την ανάλυση του εσωτερικού περιβάλλοντος προκύπτουν ορισμένα πολύ σημαντικά ζητήματα, που περιλαμβάνονται στην ενότητα «προβλήματα» και τα οποία δεν λειτουργούν αυτόνομα στην διοικητική πραγματικότητα, αλλά σωρευτικά, επιτείνοντας τις οποιοδήποτε δυσλειτουργίες.

Για την αντιμετώπιση αυτών των δυσλειτουργιών απαιτείται να προηγηθεί μια διαδικασία

ενδοεπιχειρησιακής έρευνας, για να διαπιστωθεί ο βαθμός επίδρασης του καθενός, από τα καταγεγραμμένα προβλήματα, στην εμφάνιση των άλλων - και ενδεχομένως να αναδειχθούν και άλλα.

Και βέβαια, μεταξύ άλλων, αποτελεί αδήριτη αναγκαιότητα:

- Η υιοθέτηση σύγχρονων μεθόδων διοίκησης (όπως η διοίκηση μέσω στόχων), κάτι άλλωστε που απαιτεί η ελληνική νομοθεσία
- Η εφαρμογή σύγχρονων μεθόδων διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού
- Η ανάπτυξη εργαλείων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης, όπως και η τυποποίηση πολλών διοικητικών διαδικασιών, ώστε να εξοικονομηθούν πόροι, κυρίως ανθρώπινοι
- Η διαρκής εκπαίδευση του προσωπικού, τόσο σε θέματα εφαρμογής της νομοθεσίας, όσο (και είναι πολύ σημαντικό) και σε θέματα λειτουργίας ως ομάδα (μέσα από την οποία λειτουργία επιτυγχάνεται η διάχυση της γνώσης και η μεταφορά της εμπειρίας), προγραμματισμού ενεργειών, εφαρμογής στοχοθεσίας, διαχείρισης κρίσεων, μέτρησης αποτελεσματικότητας κλπ.
- Απάλειψης των εντάσεων που γεννούν οι αμφισβητήσεις για το ποιό αντικείμενο ανήκει σε ποιά υπηρεσιακή μονάδα, για τον χρόνο εκτέλεσης μιας εργασίας κλπ.
- Η δημιουργία γενικού και ειδικών αρχείων, φυσικών και ηλεκτρονικών, οργανωμένων βάσει προδιαγραφών και όχι τυχαία και αποσπασματικά
- Η σύνταξη κτηματολογίου για την ακίνητη περιουσία του Δήμου, επίσης οργανωμένου βάσει προδιαγραφών, με επακριβή τοπογραφικά διαγράμματα, τίτλους ιδιοκτησίας, αποτίμηση της αξίας των ακινήτων κλπ.
- Η δημιουργία ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος διαχείρισης του δημοτικού έργου, ώστε να διευκολυνθούν οι υπηρεσιακοί παράγοντες στις υποχρεώσεις τους και η δημοτική αρχή, συνολικά, στις επιλογές της και στην χάραξη πολιτικής

Στον πίνακα που ακολουθεί κωδικοποιούνται αυτά τα κρίσιμα ζητήματα και συσχετίζονται με τους επιδιωκόμενους στόχους και τα προβλήματα που αντιμετωπίζονται:

ΚΡΙΣΙΜΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ	ΕΝΕΡΓΕΙΕΣ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ	ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΖΟΝΤΑΙ
------------------	-------------------------	---------------------------------

Διαμόρφωση θετικής αντίληψης σε ενδοϋπηρεσιακό επίπεδο για την αναγκαιότητα πολυεπίπεδης εφαρμογής διαδικασιών: α) προγραμματισμού και ελέγχου ενεργειών και β) ηλεκτρονικής διακυβέρνησης	Διευκόλυνση της διεπαφής των υπηρεσιών και της ανάπτυξης μηχανισμών προγραμματισμού, παρακολούθησης, αξιολόγησης και ελέγχου των δημοτικών δραστηριοτήτων. Διασφάλιση ποιότητας και αποτελεσματικότητας ενεργειών	Ενδοϋπηρεσιακή "αντιπαλότητα", έλλειψη συντονισμού, απώλεια πόρων
Ανάγκη δημιουργίας και εφαρμογής Επιτελικού Συστήματος Παρακολούθησης Ενεργειών και Δράσεων	Η εξυπηρέτηση των απαιτήσεων εφαρμογής σύγχρονων μεθόδων Διοίκησης	Η έλλειψη έγκαιρης πληροφόρησης, η αδυναμία άμεσης εποπτείας στην λειτουργία της Υπηρεσίας, η απώλεια χρόνου και ανθρωποωρών εργασίας στην τεκμηρίωση παραγόμενου έργου
Ανάγκη κατάρτισης του προσωπικού σε ζητήματα αιχμής, όπως η νέα πραγματικότητα που διαμορφώνεται με την εφαρμογή του "Καλλικράτη" και η απόκτηση εξειδικευμένων γνώσεων για την διεκδίκηση πόρων	Η απόκτηση γνώσεων και εμπειριών από μεγαλύτερο αριθμό στελεχών έτσι ώστε, μέσω της διάχυσης, να δημιουργηθούν πολλαπλαστικά θετικά αποτελέσματα	Τα φαινόμενα δυσλειτουργίας σε καθημερινά ζητήματα, η αδυναμία διεκδίκησης πόρων, η έλλειψη συντονισμού των διαφόρων υπηρεσιακών τμημάτων
Αυτοματοποίηση/ τυποποίηση διαδικασιών για την αντιμετώπιση της γραφειοκρατίας	Η βελτίωση της αποδοτικότητας των υπηρεσιακών τμημάτων	Η απώλεια πολυτιμών ανθρωποωρών εργασίας, η πλημμελής εξυπηρέτηση των πολιτών
Βελτίωση της ποιότητας του εξοπλισμού σε Η/Υ και εφαρμογές λογισμικού	Η αναβάθμιση της αποτελεσματικότητας των δημοτικών υπηρεσιών ως προς την ποσότητα και την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών	Απώλεια χρόνου, αδυναμία ανάπτυξης νέων εξυπηρετήσεων
Διασφάλιση συνθηκών συνεργασίας και συντονισμού ενεργειών μεταξύ των Διευθύνσεων και τμημάτων του Δήμου	Αναβάθμιση υπηρεσιακών λειτουργιών, μεγιστοποίηση αποτελεσματικότητας	Καθυστερήσεις στην διεκπεραίωση υπηρεσιακών υποθέσεων, σύγχυση αρμοδιοτήτων
Επαρκής στελέχωση σε αριθμό προσωπικού και εξειδίκευση στελεχιακού δυναμικού. Εξάντληση δυνατοτήτων ορθολογικής αξιοποίησης των δεξιοτήτων των υπαλλήλων.	Αύξηση της ποιότητας και ποσότητας παρεχόμενων υπηρεσιών	Καθυστερήσεις στην προώθηση υπηρεσιακών θεμάτων, απώλεια πόρων, αδυναμία πλήρους αξιοποίησης των δυνατοτήτων που υπάρχουν
Εφαρμογή συστήματος στοχοθεσίας της λειτουργίας της κάθε Διεύθυνσης και σύνδεσής του με την καθημερινή δραστηριότητά της	Βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών μέσω της διαμόρφωσης συγκεκριμένου πλαισίου δράσης προσδιορισμένου ποσοτικά και ποιοτικά	Κατακερματισμός ανθρώπινων πόρων, αδυναμία αξιολόγησης του υπηρεσιακού τμήματος
Καθιέρωση διαδικασιών διασφάλισης ποιότητας παρεχομένων υπηρεσιών για το σύνολο των δημοτικών δραστηριοτήτων	Βελτιστοποίηση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών μέσα από καθιερωμένες και θεσμοθετημένες διαδικασίες	Αμφισβητήσεις και παλινωδίες για το πλαίσιο ενεργειών και δράσης των διαφόρων υπηρεσιακών τμημάτων, αμφισβητήσεις από



		πλευράς συναλλασσόμενων για το περιεχόμενο των υπηρεσιών
Καθιέρωση Χάρτη Υποχρεώσεων προς τον Πολίτη	Αποσαφήνιση των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων της Υπηρεσίας προς τους πολίτες και το αντίθετο	Κωλυσιεργία και καθυστερήσεις στην προώθηση των θεμάτων, επιφυλακτικότητα των πολιτών και αμφισβήτηση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών και γενικότερα εντάσεις στις σχέσεις Δήμου - Πολιτών
Συγκρότηση μηχανισμού για τον προγραμματισμό, την παρακολούθηση και αξιολόγηση της δράσης σε οριζόντιο και κάθετο επίπεδο Διευθύνσεων	Βελτίωση του τρόπου λειτουργίας της κάθε υπηρεσιακής Διεύθυνσης μέσα από την καθιέρωση δομών εξειδικευμένων στα αντικείμενα των Διευθύνσεων. Ενίσχυση του κεντρικού μηχανισμού Διοίκησης του Δήμου	Φαινόμενα έλλειψης συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιακών τμημάτων, έλλειψη εξειδικευμένης γνώσης για τον προγραμματισμό, την τεκμηρίωση και την αξιολόγηση των θεματικών αντικειμένων, μη αποτελεσματική διαχείριση ανθρώπινου δυναμικού

### ΤΟ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΟΡΑΜΑ ΚΑΙ ΟΙ ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΕΣ ΑΡΧΕΣ

Το αναπτυξιακό όραμα της Δημοτικής Αρχής αναφέρεται:

#### Στην Λαμία, ως

- μία πρωταγωνίστρια πόλη, ανθρώπινη, καθαρή, φιλόξενη, ασφαλή, ελκυστική και σύγχρονη για τους κατοίκους της, αλλά και για τους επισκέπτες
- ανοιχτή σε νέες ιδέες, σε καινοτόμες δράσεις, που θα ανοίγεται σε άλλους ορίζοντες
- που θα ενώνει όλες τις πολιτικές, κοινωνικές και δημιουργικές δυνάμεις της, πολλαπλασιάζοντας τις δυνατότητές της
- που θα έχει πρωταγωνιστές τους πολίτες της, σε όλες τις κρίσιμες επιλογές και αποφάσεις της

#### Στον Δήμο Λαμιέων ως οργανισμό

- που θα λειτουργεί με ανθρωποκεντρική αντίληψη, εξασφαλίζοντας την κοινωνική συνοχή και προωθώντας υποστηρικτικές δράσεις για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης που βιώνει η χώρα
- που θα σέβεται τον πολίτη και θα έχει ως μοναδικό κριτήριο λειτουργικότητας και αποτελεσματικότητας την απόλυτη εξυπηρέτησή του
- που θα τον διακρίνει μια ολοκληρωμένη περιβαλλοντική πολιτική, σε μια προκιομένη, ξεχωριστή γωνιά της Ελλάδας, βασισμένη στην αρχή της αειφορίας και της βιώσιμης ανάπτυξης
- που θα υποστηρίζει και θα προωθεί κάθε προσπάθεια που θα στοχεύει στην εκπλήρωση των προσδοκιών της τοπικής κοινωνίας

Κάτω απ' αυτό το πρίσμα αποκτούν ιδιαίτερη σημασία οι **κατευθυντήριες αρχές** που θα πρέπει να σηματοδοτούν το Δημοτικό έργο, να μετουσιώνονται σε πράξη και να μην αποτελούν κενό γράμμα, έτσι όπως ήδη διατυπώθηκαν και συνίστανται:

- ❖ Στην ανταπόκριση στις ανάγκες των πολιτών και την ισότιμη εξυπηρέτηση όλων, χωρίς διακρίσεις.

- ❖ Στην πλήρη αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων (φυσικών, ανθρώπινων, οικονομικών) και των προσφερομένων μέσων, στη βάση των αρχών της αειφόρου ανάπτυξης.
- ❖ Στην ανάπτυξη σχέσεων συνεργασίας με τοπικούς, αλλά και υπερτοπικούς κοινωνικούς, πολιτιστικούς και επιχειρηματικούς φορείς.
- ❖ Στην χρηστή και διαφανή διαχείριση των οικονομικών και της περιουσίας του Δήμου.
- ❖ Στην εναισθητοποίηση απέναντι στα σύγχρονα κοινωνικά προβλήματα και την ανάληψη σχετικών πρωτοβουλιών.

## Η ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ

Ο ανθρωποκεντρικός χαρακτήρας του αναπτυξιακού οράματος του Δήμου, αλλά και των κατευθυντήριων αρχών για την επίτευξή του, θέτουν αναμφισβήτητα τον άνθρωπο – με όποιον ρόλο ή ιδιότητα αυτός συμμετέχει στην κοινωνική πραγματικότητα – στον πυρήνα του **κεντρικού στρατηγικού στόχου** για την επόμενη πενταετία, που δεν είναι άλλος από την **εξασφάλιση όλων εκείνων των προϋποθέσεων που διασφαλίζουν στους κατοίκους του διευρυμένου Δήμου Λαμιέων το μέγιστο δυνατό επίπεδο ποιότητας ζωής.**

Εξειδικεύοντας σε επί μέρους στρατηγικούς στόχους, οι οποίοι εξυπηρετούν την αναπτυξιακή στρατηγική του Δήμου Λαμιέων, ως τέτοιοι προσδιορίζονται

- ✚ Η εξυπηρέτηση των πολιτών στις συναλλαγές τους με τις υπηρεσίες του Δήμου
- ✚ Η προστασία και βελτίωση του αστικού και περιαστικού περιβάλλοντος
- ✚ Η ενδυνάμωση της απασχόλησης και η διασφάλιση της κοινωνικής και οικονομικής ευημερίας
- ✚ Η ενίσχυση και στήριξη των τοπικών παραγωγικών δυνάμεων
- ✚ Η ανάπτυξη και υποστήριξη της συνεκτικότητας του κοινωνικού ιστού
- ✚ Η αναβάθμιση της λειτουργίας των δημοτικών υπηρεσιών και η βελτίωση της αποτελεσματικότητάς τους
- ✚ Η δημιουργία αναγνωρίσιμης ταυτότητας της Λαμίας (brand name), ικανής να την αναδείξει σε σημείο αναφοράς

Κατηγοριοποιώντας τους παραπάνω στρατηγικούς στόχους, κατ' αντιστοιχία με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο για τον επιχειρησιακό προγραμματισμό, η ακολουθητέα διαδικασία περιγράφεται ως εξής:

Η πολιτική του δημοτικού έργου θα αναπτυχθεί σε τέσσερις Άξονες, καθένας από τους οποίους εξειδικεύεται σε Μέτρα και αυτά, με την σειρά τους, σε Στόχους:

- ✚ **ΑΞΟΝΑΣ 1.** Περιβάλλον και ποιότητα ζωής
  - ✚ **ΑΞΟΝΑΣ 2.** Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός
  - ✚ **ΑΞΟΝΑΣ 3.** Τοπική Οικονομία και Απασχόληση
  - ✚ **ΑΞΟΝΑΣ 4.** Βελτίωση της Διοικητικής ικανότητας και της Οικονομικής κατάστασης του Δήμου
- ο Στον «Άξονα 1. Περιβάλλον και ποιότητα ζωής» περιλαμβάνονται Μέτρα που εξυπηρετούν παρεμβάσεις σχετικές με την προστασία του περιβάλλοντος (αστικού και περιαστικού, δομημένου και μη), την βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των πολιτών στην καθημερινότητά τους και γενικότερα την αναβάθμιση της ποιότητας ζωής.
  - ο Στον «ΑΞΟΝΑ 2. Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός» περιλαμβάνονται Μέτρα που εξυπηρετούν παρεμβάσεις σχετικές με τους αντίστοιχους θεματικούς τομείς, στον βαθμό και την έκταση που τα αντικείμενα αυτά συνθέτουν κατά κύριο λόγο την ίδια την υπόσταση της αυτοδιοίκησης, έτσι όπως αυτή προσδιορίζεται στο θεσμικό πλαίσιο που την διέπει.
  - ο Στον «ΑΞΟΝΑΣ 3. Τοπική Οικονομία και Απασχόληση» περιλαμβάνονται Μέτρα που εξυπηρετούν παρεμβάσεις σχετικές με την δημιουργία και/ή εξασφάλιση προϋποθέσεων που ενισχύουν την τοπική οικονομία, την αγορά εργασίας και γενικότερα εξασφαλίζουν ισορροπία στο τοπικό οικονομικό προϊόν.
  - ο Τέλος, στον «ΑΞΟΝΑ 4. Βελτίωση της Διοικητικής ικανότητας και της Οικονομικής κατάστασης του Δήμου» περιλαμβάνονται Μέτρα που εξυπηρετούν παρεμβάσεις σχετικές με την βελτίωση της

λειτουργικότητας των δημοτικών υπηρεσιών και την προσαρμογή τους στις νέες συνθήκες, τόσο τις «καλλικρατικές», όσο και τις γενικότερες κοινωνικοοικονομικές διεθνείς και εθνικές.

Τα Μέτρα αφορούν μεγαλύτερες θεματικές κατηγορίες, μέσα στο πλαίσιο του κάθε Άξονα, με τις οποίες προσδιορίζονται ευρείες παρεμβατικές πολιτικές και η εξέλιξη τους διαμορφώνει ανάλογα τις συνθήκες λειτουργίας του κοινωνικού ιστού.

Οι Στόχοι κατηγοριοποιούν τα Μέτρα και αποτελούν στην ουσία μια διαδικασία εξειδίκευσης του πρακτέου, πριν από την σύνταξη του επιχειρησιακού σχεδιασμού, όπου θα ενταχθούν δράσεις και ενέργειες, δηλαδή θα καθορισθούν και θα υλοποιηθούν πράξεις που θα εξυπηρετούν την επίτευξη των στρατηγικών στόχων.

Η εξειδίκευση των Αξόνων πάνω στους οποίους αναπτύσσεται η στρατηγική σχεδιασμού σε Μέτρα και Στόχους αποτυπώνεται στον παρακάτω πίνακα:

ΑΞΟΝΑΣ	ΜΕΤΡΟ	ΣΤΟΧΟΣ	
<b>1. Περιβάλλον και Ποιότητα Ζωής</b>	1.1 Βελτίωση συνθηκών κυκλοφορίας και διασφάλιση της ελεύθερης - απρόσκοπτης πρόσβασης των πολιτών εντός οικιστικού ιστού	1.1.1 Βελτίωση προσβασιμότητας των πολιτών σε δημόσιους και ιδιωτικούς χώρους και αναβάθμιση των συγκοινωνιακών συνδέσεων	
		1.1.2 Ενίσχυση υποδομών με μελέτη, αναβάθμιση αστικών χώρων και ενίσχυση εγκαταστάσεων κυκλοφορίας και στάθμευσης	
	1.2 Αναβάθμιση δομημένου περιβάλλοντος και συνθηκών διαβίωσης για εξυπηρέτηση κατοίκων και επισκεπτών	1.2.1 Ανάπτυξη Οικιστικού και Πολιτιστικού Περιβάλλοντος με ανακαινίσεις, εξωραϊσμούς και νέες δομήσεις κτιρίων και άλλων λειτουργικών εγκαταστάσεων	
		1.2.2 Διασφάλιση ελεύθερων χώρων και διαμόρφωση χώρων πρασίνου με παράλληλη ενίσχυση υποδομών	
	1.3 Προστασία φυσικού περιβάλλοντος και διασφάλιση επάρκειας περιβαλλοντικών πόρων	1.3.1 Προστασία φυσικού τοπίου μέσω δράσεων που εξυπηρετούν την αειφόρο ανάπτυξη και την βελτίωση των κλιματικών αλλαγών	
		1.3.2 Αναβάθμιση υποδομών για προστασία από έκτακτα καιρικά φαινόμενα	
	1.4 Εκσυγχρονισμός εγκαταστάσεων εξυπηρέτησης του πολίτη και αναβάθμιση παρεχόμενων αστικών και οικιστικών δικτύων και υπηρεσιών	1.4.1 Συμπλήρωση Ύδρευσης-Αποχέτευσης με κατασκευή από αρχής, επέκταση, συντήρηση και αντικατάσταση ανάλογων εγκαταστάσεων	
		1.4.2 Οργάνωση Αναψυχής και ανάπτυξη κάθε παρόμοιου είδους θεματικού τουριστικού προϊόντος	
		1.4.3 Προώθηση Τηλεπικοινωνιών και ανάπτυξη κάθε παρόμοιου είδους ενσύρματου ή ασύρματου δικτύου επικοινωνίας	
		1.4.4 Εξασφάλιση επαρκούς Ενέργειας και προώθηση κάθε δυνατότητας παραγωγής της και διάθεσής της σε δημόσια και ιδιωτική χρήση	
	<b>2. Κοινωνική Πολιτική, Υγεία, Παιδεία, Πολιτισμός και Αθλητισμός</b>	2.1 Ανάδειξη και προστασία της Ιστορικής και Πολιτιστικής κληρονομιάς και προβολή - προώθηση της πολιτιστικής ταυτότητας της πόλης και των οικισμών	2.1.1 Ανάδειξη της ιστορικής ταυτότητας περιοχών και της προβολής και αξιοποίησης πολιτιστικών πόρων
			2.1.2 Ενίσχυση της διατήρησης και ανάδειξης μνημείων πολιτισμού

	2.2 Ενίσχυση της Κοινωνικής Πολιτικής και των Υπηρεσιών πολιτισμού, αθλητισμού, παιδείας και υγείας	2.2.1 Ανάπτυξη και βελτίωση υπηρεσιών και υποδομών Υγείας και Πρόνοιας
		2.2.2 Ανάπτυξη και βελτίωση υπηρεσιών και υποδομών Πολιτισμού
		2.2.3 Ανάπτυξη και βελτίωση υπηρεσιών και υποδομών αθλητισμού
		2.2.4 Ανάπτυξη και βελτίωση υπηρεσιών και υποδομών εκπαίδευσης
		2.2.5 Ενίσχυση της εξωστρέφειας και επέκτασης της εμβέλειας τοπικών προνοιακών, πολιτιστικών, εκπαιδευτικών και αθλητικών φορέων και συλλόγων
<b>3. Τοπική Οικονομία και Απασχόληση</b>	3.1 Ενίσχυση του παραγωγικού ιστού, της ανταγωνιστικότητας και της εξωστρέφειας της τοπικής οικονομίας	3.1.1 Ενίσχυση του ρόλου των δομών στήριξης επιχειρηματικής δραστηριότητας.
		3.1.2 Διασύνδεση υποδομών μεταφορικής-εμπορικής-διοικητικής-εκθεσιακής δραστηριότητας.
		3.1.3 Δημιουργία προϋποθέσεων ανάπτυξης ειδικών μορφών τουρισμού (αστικός, συνεδριακός, εκθεσιακός κλπ.)
		3.1.4 Προώθηση της καινοτομίας και των νέων τεχνολογιών σε συνεργασία με το ιδιωτικό τομέα.
		3.1.5 Προώθηση της συνεργασίας μεταξύ του Δήμου και των τοπικών εταιρών και φορέων υποστήριξης της οικονομικής δραστηριότητας.
	3.2 Ενίσχυση της απασχόλησης, της κοινωνικής συνοχής και της ισοτιμίας των ευκαιριών	3.2.1 Προαγωγή ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης.
		3.2.2 Δημιουργία προϋποθέσεων ενίσχυσης της απασχόλησης των ευαίσθητων κοινωνικά ομάδων πληθυσμού (νέοι, γυναίκες, ΑΜΕΑ).
<b>4. Βελτίωση Διοικητικής Ικανότητας και της Οικονομικής Κατάστασης του Δήμου</b>	4.1 Βελτίωση της οργανωτικής και διοικητικής ικανότητας του Δήμου	4.1.1 Διασφάλιση ποιότητας παρεχόμενων υπηρεσιών μέσω της προώθησης τυποποίησης διαδικασιών
		4.1.2 Βελτίωση της λειτουργίας των οργάνων διοίκησης
		4.1.3 Ενσωμάτωση διαδικασιών και προτύπων για την ολοκληρωμένη διαχείριση έργων και προγραμμάτων
		4.1.4 Βελτίωση της κτιριακής και υλικοτεχνικής υποδομής

		4.1.5 Ενίσχυση της στελέχωσης και ανάπτυξη των δεξιοτήτων του ανθρώπινου δυναμικού
		4.1.6 Εφαρμογή των διαδικασιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης
4.2 Βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες	4.2.1 Διαμόρφωση θεσμικού/καταστατικού πλαισίου δικαιωμάτων και υποχρεώσεων στις σχέσεις πολιτών και Δήμου	
	4.2.2 Εφαρμογή των διαδικασιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης	
4.3 Ανάπτυξη συνεργασιών σε τοπικό και υπερτοπικό επίπεδο	4.3.1 Σύμπληξη συνεργασιών με φορείς και δίκτυα τοπικής και υπερτοπικής σημασίας για την ανάπτυξη και διαχείριση υπηρεσιών και υποδομών κοινού ενδιαφέροντος	
	4.3.2 Ενσωμάτωση διαδικασιών και προτύπων και μεταφορά τεχνογνωσίας και εμπειρίας σε θέματα ανάπτυξης και υποστήριξης δραστηριοτήτων κοινού ενδιαφέροντος	
4.4 Βελτίωση/ ενίσχυση της οικονομικής επάρκειας και αποδοτικής λειτουργίας του Δήμου και των επιχειρήσεών του	4.4.1 Βελτίωση υφιστάμενων ή/ και ανάπτυξη νέων προσοδοφόρων δραστηριοτήτων	
	4.4.2 Αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας του Δήμου	

Κατά τη λήψη της ανωτέρω απόφασης αρνητική ψήφο έδωσαν οι δημοτικοί σύμβουλοι κ.κ. Αντωνίου-Σιούτα Μ., Σαγιάς Γ., Στασινός Π., Χρονάς Α.,

Για το θέμα αυτό συντάχθηκε το παρόν και υπογράφεται :

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΛΕΙΤΣΑΚΗΣ

Μαντζάνας Δ.  
Ριζάκος Π.  
Κορέντζελος Δ.  
Τσακμάκης Δ.  
Μπούκας Α.  
Τσεκούρας Δ.  
Λάμπρου Γ.  
Καραθάνος Κ.  
Μητσόπουλος Δ.  
Συλεούνης Δ.  
Σταυρογιάννης Κ.  
Στασινός Π.

ΤΑ ΜΕΛΗ

Ρούλιας Ι.  
Αρναούτογλου Θ.  
Αργύρη Π.  
Μπολοκούτας Κ.  
Κυρίτης Δ.  
Νταφλούκας Β.  
Ζαγκανάς Γ.  
Κοτρωνιάς Γ.  
Ραφτοπούλου Μ.  
Φώσκολος Π.  
Αντωνίου-Σιούτα Μ.  
Χρονάς Α.  
Ζήσιμος Γ.  
Μώρης Δ.  
Κερπινιώτης Κ.  
Καραγιάννης Σ.  
Τοτσιάς Μ.  
Χαλβαντζής Ζ.  
Τελώνης Δ.  
Κουτσοβέλης Σ.  
Μουστάκας Κ.  
Αργύρης Α.  
Σαγιάς Γ.

Η Γραμ. Σύμβουλος : Αδάμ-Μπαλταδούρου Δ.

Ακριβές απόσπασμα πρακτικών  
Λαμία 30 Σεπτεμβρίου 2015  
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ.

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΛΕΙΤΣΑΚΗΣ